



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0944/15-11
Датум: 14.03.2017. године
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Драгана Савића из Велике Реке, дана 14.03.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

УТВРЂУЈЕ СЕ да је Драган Савић, ранији члан Општинског већа општине Мали Зворник, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време док је вршио наведену јавну функцију, привредно друштво "Скроз" д.о.о. Велика Река чији је власник и директор његова супруга Гордана Савић са општином Мали Зворник закључило Уговор бр. 404-16/5 од 09.03.2015. године и Анекс I Уговора бр. 404-16/5-1 од 14.07.2015. године, на основу којег је општина Мали Зворник од наведеног привредног друштва набављала материјал за одржавање хигијене, чија укупна уговорена вредност је износила 200.000,00 динара са обрачунатим ПДВ-ом, а да о сумњи у постојање сукоба интереса није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Мали Зворник".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Драган Савић.

Образложење

Против Драгана Савића покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) због тога што је, за време док је вршио наведену јавну функцију, закључен Уговор који је у општини Мали Зворник заведен под бројем 404-16/5 дана 09.03.2015. године и Анекс I Уговора који је у општини Мали Зворник заведен под бројем 404-16/5-1 дана 14.07.2015. године између општине Мали Зворник, коју заступа Зоран Јевтић, председник општине Мали Зворник, као наручилац, и привредног друштва "Скроз" д.о.о. Велика Река (у даљем

тексту: Привредно друштво), кога заступа директор Гордана Савић, његова супруга, као понуђач односно испоручилац на основу којег је уговорена набавка материјала за одржавање хигијене за потребе општине Мали Зворник на захтев наручиоца, у вредности уговорене набавке са свим трошковима и обрачунатим ПДВ-ом до 200.000,00 динара, а да о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) чиме је поступио и супротно одредби чл. 32. ст. 1 Закона о Агенцији.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је Привредно друштво у власништву његове супруге која је уједно и оснивач са 100% удела и да није могао да утиче на привредне активности његове супруге, нити је знао за њих, јер је Привредно друштво правно лице, а он физичко лице које није могло да врши никакав утицај на пословање Привредног друштва. Навео је да је Привредно друштво било са најнижом понудом, да је то бенефит за општину Мали Зворник и да се у том тренутку руководство општине руководило најбољим интересом. Даље је навео да се чињеница да је учествовао у изради предлога буџета не може довести у везу са закључењем предметног уговора, с обзиром на то да предлог буџета представља само предлог, да о истом одлучује скупштина, да се усвајање буџета врши на почетку календарске и буџетске године и да се средства опредељују по ширим наменама, а не по предмету набавки. Такође је навео да поступак јавних набавки, и набавки на које се закон не примењује, спроводи Служба за јавне набавке, односно запослени службеник који је у потпуности обучен и самосталан у свом раду, што је његово право гарантовано конвенцијама, законским, подзаконским актима и колективним уговорима из радно правних односа из чега произлази да никакав утицај на основу хијерархијске поделе послова није имао, нити је могао имати на Службу за јавне набавке и Привредно друштво, који до уговора долази поштујући јасно прописане процедуре у складу са законским и подзаконским актима. Даље је навео да се на основу одредбе чл. 11. ст. 1. и 2. Правилника о ближе уређивању поступака јавних набавки поступак планирања, припреме, израде и доношења годишњег плана набавки спроводи упоредо са доношењем буџета, односно да се усклађује са предлогом буџета, те да у томе не постоји ништа што је спорно због поделе послова у оквиру којих Служба за јавне набавке ради, усклађује и доноси план набавки на основу предлога буџета, из чега произлази да он није имао нити је могао имати никаквих ингеренција над било којом поменутом радњом, и да не постоји никаква узрочно-последична веза ни у овом случају. Навео је и то да не постоји обавеза наручиоца да спроведе све планиране набавке, односно оне само представљају део иницијалног плана, али се потребе могу мењати током године из којих разлога је у Закону о јавним набавкама прописано да је за покретање јавне набавке неопходна одлука одговорног лица, односно није довољно да набавка буде у плану набавки да би могла бити спроведена, из чега произлази да није нити је могао да утиче на покретање и спровођење набавки из плана, чак ни у том иницијалном смислу.

Именовани није спорио да му је Гордана Савић супруга.

Увидом у Решења Скупштине општине Мали Зворник бр. 06-1972 од 27.11.2014. године и бр. 06-926 од 20.05.2016. године утврђено је да је Драган Савић у периоду од 27.11.2014. године до 20.05.2016. године вршио јавну функцију члана Општинског већа општине Мали Зворник.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Гордана Савић власник и директор привредног друштва "Скроз" д.о.о. Велика Река.

Увидом у Уговор који је у општини Мали Зворник заведен под бројем 404-16/5 дана 09.03.2015. године утврђено је да је овај уговор закључен између општине Мали Зворник, коју заступа Зоран Јевтић, председник општине Мали Зворник, као наручилац, и привредног друштва "Скроз" д.о.о. Велика Река, кога заступа директор Гордана

Савић, као понуђач, односно испоручилац, да је предмет уговора набавка материјала за одржавање хигијене за потребе општине Мали Зворник на захтев наручиоца и да уговорена вредност набавке са свим трошковима и обрачунатим ПДВ-ом износи до 200.000,00 динара.

Увидом у Анекс I Уговора који је у општини Мали Зворник заведен под бројем 404-16/5-1 дана 14.07.2015. године утврђено је да је овај анекс закључен између општине Мали Зворник коју заступа Зоран Јевтић, председник општине Мали Зворник, као наручилац, и привредног друштва "Скроз" д.о.о. Велика Река, кога заступа директор Гордана Савић, као понуђач, односно испоручилац, да се у чл. 2. основног уговора мења ст. 3. који гласи: Уговорена вредност јавне набавке може бити и нижа у зависности од потреба наручиоца, уговорена цена се може мењати након закључења овог уговора само из објективних разлога, а услед промена цена и услова на тржишту, за случај наступања ових околности испоручилац је овлашћен да цену за сваки појединачни артикал увећа највише до 5% цене која је дата у понуди испоручиоца број 404-16/1-1 од 03.03.2015. године.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, супружник функционера и правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са Драганом Савићем повезано лица су Гордана Савић, његова супруга, и Привредно друштво чији је власник и директор његова супруга.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, као и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса.

Према одредби чл. 42. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр.129/07, 83/14 и 101/16) општинско веће је извршни орган општине, који у смислу одредбе чл. 46. ст. 1. и 2. истог закона предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршењу одлука и аката скупштине општине.

Одредбама чл. 11. ст. 1. и 2. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке у општини Мали Зворник од марта 2014. године предвиђено је да се поступак планирања, припреме, израде и доношења годишњег плана набавки спроводи истовремено са изградом и доношењем буџета, финансијског плана и коригује се у складу са евентуалним ребалансом буџета и изменама предложеног финансијског плана, и да се активности у вези израде и доношења плана набавки планирају тако да прате припрему и доношење буџета, финансијских планова.

Имајући у виду да је привредно друштво "Скроз" д.о.о. Велика Река у власништву лица које је са Драганом Савићем повезано лице, на основу чињенице брака, закључило наведени уговор и анекс уговора о набавци материјала за одржавање хигијене за потребе општине Мали Зворник са општином Мали Зворник, за време док је именовани вршио јавну функцију члана општинског већа те општине, у вредности уговорене набавке са свим трошковима и обрачунатим ПДВ-ом до 200.000,00 динара, а да је надлежност општинског већа предлагање буџета којим се, поред осталог, планирају новчана средства за јавне набавке, то је именовани несумњиво био у ситуацији сукоба интереса, јер је постојао приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на његово

поступање у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Такође, именовани је био дужан да обавести Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који је имао у наведеној ситуацији, што није учинио чиме је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису прихваћени наводи функционера да није могао да утиче и да није знао за привредне активности Привредног друштва из разлога што је, с једне стране, у питању његова супруга која је власник Привредног друштва, а с друге стране општина Мали Зворник, где је вршио јавну функцију члана Општинског већа, из чега произлази да је именовани био у ситуацији да стекне сазнања о постојању предметног уговора.

Неосновани су наводи функционера да не постоји никаква узрочно-последична веза у томе што се план набавки усклађује са предлогом буџета, јер управо чињеница да се планирање јавних набавки врши на основу предлога буџета, у којем учествује члан већа, а из којег се финансира јавна набавка у којој као понуђач учествује Привредно друштво чији је власник и директор супруга члана већа представља сукоб интереса, јер наведена ситуација изгледа као да функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче, а у сваком случају изгледа као да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције.

Без утицаја су наводи именованог да је наведени поступак спровела Служба за јавне набавке у складу са важећим прописима, јер се у овом поступку није одлучивало о постојању повреде Закона о јавним набавкама, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији цењени су и остали наводи из изјашњења функционера, али је утврђено да су неосновани, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Драгану Савићу престала јавна функција члана Општинског већа општине Мали Зворник, због чега је закључено да је изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



В.Д. ДИРЕКТОРА

Верка Атанасковић